

Аналитическая записка об итогах работы стоматологической службы УР за I полугодие 2021 года

В первом полугодии 2021 года существенных изменений в структуре государственной стоматологической службы не произошло.

Стоматологическая помощь в рамках ТПГГ оказывается в:

- 5 стоматологических поликлиниках, в т.ч. одной детской;
- 3 стоматологических поликлиниках в составе многопрофильных больниц (БУЗ УР «ГКБ №4 МЗ УР», БУЗ УР «ГКБ №6 МЗ УР», БУЗ УР «ГКБ №9 МЗ УР»)
- в 2-х стоматологические отделения городских больниц (БУЗ УР «ГБ №3 МЗ УР», БУЗ УР «Воткинская ГБ №1 МЗ УР»)
- в стоматологических отделениях (кабинетах) 6 городских поликлиник (БУЗ УР «ГП №1 МЗ УР», БУЗ УР «ГП №2 МЗ УР», БУЗ УР «ГП №5 МЗ УР», БУЗ УР «ГП №6 МЗ УР», БУЗ УР «ГП №10 МУ УР», БУЗ УР «ДГКП №8 МЗ УР»)
- в стоматологических отделениях (кабинетах) 23 районных больниц, 12 участковых больниц, 33 врачебных амбулаторий, 18 фельдшерско-акушерских пунктов, 2 Центров врача общей практики.
- стоматологических отделениях (кабинетах) 5 республиканских учреждений (поликлиника 1 РКБ, РКДЦ, РВФД (бюджет), КДЦ, РКПБ (бюджет)).
- специализированная стоматологическая помощь по профилю «Челюстно-лицевая хирургия» в стационарных условиях оказывается в БУЗ УР «1-я РКБ МЗ УР» (взрослому населению) – 30 профильных коек, в БУЗ УР «РДКБ МЗ УР» (детскому населению) – 40 профильных коек.

В 2021 году на территории Удмуртской Республики стоматологическую помощь в амбулаторных условиях в рамках ОМС оказывают 45 медицинских организаций, подведомственных Минздраву Удмуртии, 27 медицинских организаций частной системы здравоохранения, 5 медицинских организаций других ведомств.

Плановые договорные объёмы ОМС на 2021 год

Договорные объёмы предоставления стоматологической медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях за счёт средств ОМС, ежегодно утверждаются решением по разработке Комиссии по разработке территориальной программы ОМС в Удмуртской Республике.

Договорные объёмы амбулаторной стоматологической помощи на 2020, 2021 гг.

Таблица №1

	Проф. цель, иная посещения	Неотлож. помощь, посещения	Обращения по заболеванию
2020 год	284 124	79 864	433 863
2021 год	281 851	79 225	434 731
Динамика	- 2 273	- 639	+ 868

В 2021 году снизилось количество выделяемых договорных объёмов посещений с профилактической и иной целью, включающих в себя посещения с профилактической целью, посещения с иными целями, разовые посещения в связи с заболеванием, снижены объёмы посещений в неотложной форме.

Исполнение структуры договорных объёмов медицинскими организациями затруднено в связи с тем, что основную долю посещений в стоматологии составляют разовые посещения по поводу заболевания – удаление зуба, лечение кариеса, предусматривающие применение тарифа с профилактической и иной целью. В договорных объёмах стоматологической службы доля посещений с профилактической и иной целью ежегодно снижается и не соответствует фактической доле разовых посещений по заболеванию в стоматологии (70 и более процентов).

В Письме Минздрава России от 31.12.2020г. № 11-7/и/2-20700 «О формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее -Письмо) при планировании и учёте объема гарантируемой стоматологической помощи застрахованным лицам по ТППГ ОМС рекомендовано учитывать как посещения с профилактическими и иными целями, так и обращения в связи с заболеваниями. Т.е. на федеральном уровне фактически не предусмотрено планирование разовых посещений с целью оказания неотложной стоматологической помощи. Но ранее в аналогичном документе содержался норматив оказания медицинской помощи в неотложной форме, в том числе и по стоматологии (15,0 посещений на 1000 жителей). Выделенный договорной объём по оказанию неотложной стоматологической помощи на 2021 год превышает рекомендованный (22 400 посещений) и его увеличение не планируется.

При дальнейшем снижении в структуре плановых договорных объёмов посещений с целью оказания неотложной помощи посещения по оказанию неотложной помощи при осложненных формах кариеса перейдут в разряд незаконченных случаев лечения, что скажется на их оплате. Медицинские организации должны принять меры по организации оказания стоматологической помощи пациентам с неотложными состояниями в рамках обращения по заболевания, т.е. заканчивать лечение причинного зуба в следующие посещения, не ограничиваясь оказанием неотложной помощи.

До сих пор на федеральном уровне, в отличие от других специальностей, **в стоматологии** отсутствует рекомендуемый норматив по среднему числу посещений по поводу заболевания в одном обращении. В связи с этим, возникают разногласия по расчёту ФВД врачей-специалистов.

Тарифным соглашением в сфере обязательного медицинского страхования на территории Удмуртской Республики на 2021 год оплата стоматологической помощи в амбулаторных условиях в медицинских организациях осуществляется по тарифам за посещение с профилактической и иной целью, за посещение в неотложной форме, за обращение по поводу заболевания.

Способ оплаты по утверждённому тарифу посещений (обращений) не оправдывает себя в медицинских организациях оказывающих специализированную помощь по пародонтологии, при проведении повторных эндодонтических вмешательств, в ортодонтии (стоимость изготовления ортодонтической пластинки не укладывается в утверждённый тариф), в хирургической стоматологии (при проведении оперативных вмешательств трудозатраты, например, при удалении ретинированных и дистопированных зубов значительно выше, чем при удалении зуба, а оплата за посещение (обращение) этого не учитывает).

В ряде районных больниц стоматология была включена в подушевой норматив.

Таблица № 1

**Исполнение плановых договорных объёмов ОМС
по итогам 1 полугодия 2021 года**

	Неотложная помощь			Профилактическая и иная цель, включая разовые по заболеванию		
	План	Исп.	%	План	Исп.	%
Медицинские организации подведомственные Минздраву Удмуртии	77289	40345	53	258056	139446	54
Медицинские организации других ведомств	921	322	35	5494	2331	42
Медицинские организации частной системы здравоохранения	1015	225	22	18301	5505	30
ИТОГО	79225	40892	51,6	281851	147282	52,3

	Обращения по поводу заболевания		
	План	Исп.	%
Медицинские организации подведомственные Минздраву Удмуртии	391337	180337	46

Медицинские организации других ведомств	4989	2256	45
Медицинские организации частной системы здравоохранения	38405	14761	38
ИТОГО	434731	197354	45,4

Исполнение договорных объемов по обращениям по заболеванию не достигло 50% от плана, несмотря на пересмотр отдельных позиций и возможности в 3-х случаях трактовать разовое посещение по заболеванию как обращение. Данные исключения были предприняты с целью исполнения медицинскими организациями структуры плановых договорных объёмов, оказания максимального объема помощи пациентам в одно посещение с целью рационального использования их времени.

По ряду медицинских организаций отмечается перевыполнение посещений с целью оказания неотложной помощи, при этом плановые объёмы по обращениям по заболеванию не исполняются: ГKB №6 (стоматология терапевтическая), ГП №5 (стоматология детская), Воткинская ГСП, Глазовская МБ, Алнашская РБ, Вавожская РБ, Граховская РБ, Дебёсская РБ, Камбарская РБ, Каракулинская РБ, Красногорская РБ, Якшур-Бодьинская РБ. Данная ситуация требует более углублённого анализа со стороны медицинской организации для исключения ситуаций, когда пациенту при осложнённых формах кариеса оказывается неотложная помощь, но в дальнейшем пациент не обеспечивается записью на прием, фактически зуб остается незалеченным и в любой момент может вновь стать причиной воспаления.

Таблица № 2

Объёмы работы и основные показатели стоматологической службы УР (без учета посещений к врачам ортодонтам) на приеме в рамках ТПГГ по данным РМИАЦ

Показатели	6 месяцев 2019 года	6 месяцев 2020 года	6 месяцев 2021 года	Динамика к первому полугодю 2020 в %
Отработано смен	48 623,5	48 001	48 091	+0,18
Количество посещений	598 891	495 437	599 844	+21,07
- из них первичных	277 017	217 002	241 657	+11,36
% первичных посещений от общего количества посещений	46,3	43,8	40,3	
Запломбировано зубов	309166	256608	297021	+15,75
- по кариесу	257059	210151	247164	+17,61
- его осложнений	52116	46457	49858	+7,32

Соотношение неосложнённого кариеса к осложнённому	4,93	4,5	4,96	полож.
Проведён курс лечения заболеваний пародонта	10855	9491	11883	+25,2
Проведён курс лечения заболеваний слизистой	1309	1408	1311	-6,89
Удалено зубов	98788	88634	93182	+5
- постоянного прикуса	78572	69777	73243	+4,97
- молочного прикуса	20216	18857	19939	+5,74
Проведено оперативных вмешательств	9209	8705	9653	+10,9
Всего санировано	96 959	78851	79527	+0,86
Процент санированных от первичных	35,0	36,6	32,91	
Осмотрено в плановом порядке	103 048	57143	76829	+34,45
Из них нуждалось	50 541	32860	37922	+15,4
Санировано	19 784	12534	13218	+5,46
Процент санированных из числа нуждающихся в рамках плановой санации	49,05	38	91,7	+6,84
Проведено профилактических мероприятий	40 313	27674	29567	+6,84
Проведено герметизаций фиссур	16 659	8903	12874	+44,6
УЕТ всего	2 812 054	2 330 286	2 657 338,6	+14,03

За первое полугодие 2021 года в целом по службе на бесплатном приёме (ОМС + бюджет) отработано на 90 смен больше, чем за аналогичный период 2020 года.

Общее количество посещений к врачам-специалистам стоматологической службы в целом увеличилось на 102435 посещений и превышение к уровню 2020 года составило 21,07%. В пересчёте на одного жителя – количество посещений составило 0,402 (2020 – 0,331).

Однако по следующим муниципальным образованиям количество посещений продолжает снижаться: Алнашский район (-214 посещения), Граховский (-133), Красногорский (-65), Як-Бодьинский (-1875).

Количество запломбированных зубов по кариесу и его осложнениям в целом по УР увеличилось на 15,75 % по отношению к аналогичному периоду прошлого года (+40 413).

При расчёте количества запломбированных зубов на 1 жителя снижение отмечается в Алнашском (в асб. значении (-)120), Каракулинском (-606), Сюмсинском (-137), Як-Бодьинском (-372) районах.

Количество проведённых курсов лечения заболеваний пародонта в целом по республике увеличилось на 25% (+2392). Единичное проведение курсов отмечается в Каракулинском (8), Киясовском (8), Красногорском (1), Сюмсинский (2), Юкаменском (7) районах, г. Можга + Можгинский район (14).

Количество проведённых курсов лечения заболеваний слизистой оболочки ротовой полости продолжается снижаться. Снижение составило - 6,89 % к аналогичному периоду 2020 года.

В Глазовском, Каракулинском, Можгинском, Сюмсинском районах за I полугодие 2021 года не проведено ни одного курса заболеваний слизистой, что свидетельствует о неисполнении распоряжения МЗ УР № 1037 от 18.08.2017 «О мерах по повышению эффективности выявления злокачественных новообразований челюстно-лицевой области», о полном отсутствии диспансерного наблюдения за лицами с предраковыми заболеваниями ротовой полости.

Количество удаленных зубов в целом увеличилось на 5,0 процента (+4548), но в абсолютных значениях не достигло уровня 2019 года. Снижение количества удаленных зубов отмечается в Алнашском (-183), Базинском (-886), Вавожском (-520), Сюмсинском (-76). В Граховском, Шарканском, Якшур-Бодьинском, Ярском районах также отмечено незначительно снижение.

Количество удаленных постоянных зубов у детей увеличилось с 995 в 2020 до 1206 в 2021 году. Рост зафиксирован в Вавожском, Граховском, Кезском, Кизнерском, Киясовском, Малопургинском, Сарапульском районах.

Количество санированных лиц возросло незначительно. Рост составил +,86% (676 человек).

Количество проведённых герметизаций фиссур возросло на 44,6% (+3971). Не проводилась герметизация фиссур детям Алнашского, Граховского, Камбарского, Каракулинского, Кезского, Киясовского Кизнерского, Можгинского, Сюмсинского, Ярского районов.

Количество выработанных УЕТ увеличилось на 327 052 единицы.

Таблица № 3

Относительные показатели работы стоматологической службы

Показатели	Базовое значение	6 месяцев 2019 года	6 месяцев 2020 года	6 месяцев 2021 года
УЕТ в смену	36	57,83	48,55	55,26
Посещений в смену	8-10	12,32	10,32	12,47
Пломб в смену	6-8	7,39	6,55	7,51
Санаций в смену		1,99	1,64	1,65
Посещений на одну санацию		6,18	6,28	7,54

% санированных от первично обратившихся	45-55	35	36,34	32,91
Соотношение вылеченных зубов к удаленным	4	3,13	2,9	3,19
Соотношение неосложнённого кариеса к осложнённому		4,93	4,52	4,96
% нуждающихся от осмотренных		49,05	57,5	49,36
% санированных от нуждающихся		39,14	38,14	34,86
% высокопрочных пломб		79,05	80,2	80,87
% осложненного кариеса постоянных зубов, вылеченных в одно посещение		45,07	38,94	30,77

Показатель *УЕТ в смену* составил в среднем по УР - 55,26 (первое полугодие 2018 – 48,55 УЕТ).

Показатель посещений в смену достиг уровня 2019 года, составил 12,47.

Количество *санаций в смену* (1,65), по сравнению с первым полугодием 2020 (1,64), несмотря на рост числа посещений изменилось незначительно. Отмечается рост количества посещений на одну санацию.

Процент санированных от первично обратившихся (32,91) не достиг базового значения 45-55%. Крайне низкое значение показателя зафиксировано в Вавожском (7,85), Граховском (7,54), Каракулинском (5,14), Красногорском (4,18), Малопургинском (9,93), г. Можга (8,93). В Вавожском, Граховском, Каракулинском районах низкое значение напрямую связано с кадровым дефицитом в службе.

Показатель *Соотношение вылеченных зубов к удаленным* характеризует уровень санитарной культуры населения, внедрения современных медицинских технологий, доступность стоматологической помощи для населения. По первому полугодю 2021 рост данного показателя до 3,19 (было – 2,9, рекомендованное значение (4:1)). Крайне низкое соотношение сложилось в Алнашском районе (0,84), Каракулинском (0,91) районах. В данных муниципальных образованиях количество удаленных зубов превысило количество вылеченных, несмотря на возобновление планового приёма. По всем «малым» городам Удмуртии показатель не достигает рекомендованных значений: г. Воткинск – 2,08, г. Глазов – 2,17, г. Сарапул – 2,19, г. Можга – 1,89.

Показатель *Соотношение неосложнённого кариеса к осложнённому* в целом по УР составил 4,96, значение укладывается в рекомендованное (4,0).

Низкое значение показателя отмечается в Малопургинском (2,13), Красногорском (2,39), Камбарском (3,12) районах, в г. Можга (3,23).

Проведение единичных рентгенологических исследований продолжает отмечаться в **Граховском (0), Киясовском (2), Красногорском (5), Можгинский (4) районах**. Отсутствие результатов рентгенологического обследования при лечении осложнённого кариеса вызвано отсутствием необходимой рентгенологической аппаратуры.

Злокачественные новообразования челюстно-лицевой области

По данным реестра РКОД за I полугодие 2020 года зарегистрировано 58 случаев ЗНО ЧЛО в III – IV стадиях.

Половозрастной состав: мужчины 38 человек (65,5%), средний возраст – 55,8 года; женщины 20 человек (34,5%), средний возраст – 64,3 год. 22 мужчин (57,9%) не достигли 60 лет, 6 женщин (30%) – не достигли 55 лет

Таблица № 8

Количество запущенных случаев злокачественных новообразований ЧЛО по локализации.

Локализация новообразования	I полугодие 2015 года	I полугодие 2016 года	I полугодие 2017 года	I полугодие 2018 года	I полугодие 2019 года	I полугодие 2020 года	I полугодие 2021 года
Миндалины	6	1	-	-	3	-	5
Лимфатические узлы головы и шеи	9	7	5	9	8	7	11
Язык	9	6	9	8	5	3	6
Верхнечелюстная пазуха, лобная пазуха	4	4	3	2	1		2
Ротоглотка	10	6	9	9	1	12	11
Околоушная слюнная железа, подъязычная, поднижнечелюстная	4	6	5	3	4	1	6
Нижняя челюсть	5	2	-	2	-	-	-
Кости лицевого скелета	2		-	-	3	1	
Дно полости рта	5	3	5	3	5	8	4
Мягкое небо	1	2	-	-		1	1
Нижняя губа	1	1	3	1	1	1	2
Ретромолярная область	1	2	-	-		1	-
Меланома	4	2	2	1		1	
Кожа лица, кожа головы, кожа уха	1	4	6	7	1	3	6
Слизистая щеки	2	1	1	-		3	

Слизистая десны		2	2	2	4	1	4
Соединительная и мягкая ткань		2	2	-	-	-	-
Решетчатая пазуха					1		
ИТОГО	64	51	52	47	47	43	58

Лидирующие позиции занимают: заболевания ЛОР - органов: ротоглотка – локализации, затруднённые для визуального осмотра врачами стоматологами.

Бесплатное зубопротезирование льготных категорий граждан

Нормативные затраты, непосредственно связанные с выполнением единицы государственной работы, на 2021 составляют не более 12 000,0 руб. Категории граждан, имеющих право на данную меру социальной поддержки, не изменились.

За первое полугодие 2021 года меру социальной поддержки в виде льготного зубопротезирования получили 76 человек. Из них участники трудового фронта – 50 человек, реабилитированные – 7, пострадавшие от репрессий – 9, «Дети войны» - 10.

По состоянию на 1.07.2021 года начато освоение средств республиканского бюджета в БУЗ УР «Балезинская РБ МЗ УР», БУЗ УР «Игринская РБ МЗ УР», БУЗ УР "Камбарская РБ", БУЗ УР "Киясовская РБ", БУЗ УР "Мало-Пургинская РБ", БУЗ УР "Шарканская РБ".

В связи с закрытием ортопедических кабинетов в ряде районных больниц разработан проект распоряжения Минздрава Удмуртии по маршрутизации пациентов, имеющих право на меру социальной поддержки в виде бесплатного зубопротезирования, дата вступления в силу с 1.01.2022.

Организационно-методическая работа

В соответствии с планом работы Минздрава Удмуртии на 2021 год проведены целевые выездные проверки соблюдения требований приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31 июля 2020 № 786н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению при стоматологических заболеваниях» в БУЗ УР «ГКБ №4 МЗ УР, в БУЗ УР «Глазовская ГСП МЗ УР» (распоряжение МЗ УР от 05.03.2021 № 252, распоряжение МЗ УР от 01.04.2021 № 406).

В онлайн режиме проведена Межрегиональная конференция «Актуальные вопросы стоматологии». Конференция аккредитована как учебное мероприятие системы НМО на 6 ЗЕТ по всем стоматологическим специальностям.

Выводы:

1. Количество отработанных смен на стоматологическом приеме в медицинских организациях, подведомственным Минздраву Удмуртии увеличивается. Общее количество посещений увеличивается непропорционально с увеличением первичных посещений.
2. Абсолютные показатели работы стоматологической службы за первое полугодие 2021 года в сравнении с аналогичным периодом показателями увеличились.
3. По ряду медицинских организаций фиксируется превышение исполнения договорных объёмов по оказанию неотложной стоматологической помощи при неисполнении плана обращений по заболеванию, что свидетельствует об недостаточном объёме помощи, оказываемой пациентам с осложненными формами кариеса.
4. Возросла трудоёмкость санации стоматологических пациентов, процент санированных от первичных низкий.
5. Уровень материально-технической составляющей стоматологической службы продолжает снижаться. Замена стоматологических установок в рамках федерального проекта не предусмотрена.
6. В ряде медицинских организаций отсутствует возможность для исполнения клинических рекомендаций и протоколов лечения ввиду отсутствия дентального рентгенологического оборудования и др. диагностического оборудования.
7. Количество запущенных случаев онкологических заболеваний ЧЛЮ не снижается, возраст пациентов с впервые выявленными заболеваниями ЧЛЮ снижается.

Руководителям медицинских организаций:

1. Усилить контроль за достижением целевых значений по санации на стоматологическом приёме, исполнению структуры договорного объёма по ОМС.
2. Обеспечить исполнение распоряжения МЗ УР № 1037 от 18.08.2017 «О мерах по повышению эффективности выявления злокачественных новообразований челюстно-лицевой области», организовать диспансерное наблюдение за пациентами с предраковыми заболеваниями ротовой полости. Ответственным лицам медицинских организаций проанализировать причины отсутствия законченных случаев лечения заболеваний слизистой в статистической информации, исключив возможную ошибку при заполнении статистических талонов врачами –специалистами.

3. Взять под личный контроль использование финансовых средств, выделенных из республиканского бюджета на бесплатное зубопротезирование отдельных категорий граждан.
4. При несоответствии оснащенности стоматологических отделений (кабинетов) таблицю оснащения, утвержденную Порядками оказания стоматологической помощи, рассмотреть возможность приобретения недостающего оборудования за счет средств нормированного страхового запаса или иных источников.
5. Мотивировать сотрудников на вступление в систему НМО, не препятствовать прохождению 36-часовых курсов повышения квалификации, лицам, вступившим в НМО, посещению конференций проводимых под патронажем СТАР и аккредитованным как учебное мероприятие системы НМО.

Главный внештатный специалист
МЗ УР по стоматологии

Д.М. Камалетдинов